



estratégia IT

Ilustríssimo (a) Pregoeiro(a) do Serviço de Saneamento Ambiental Águas do Pantanal.

Referência: Edital de Pregão Eletrônico Nº. 13/2025
Processo Administrativo Nº 008/2025

RECURSO ADMINISTRATIVO

contra classificação e habilitação da empresa CONTEGO SECURITY
Lotes 01 / 02 / 03/ 04

ESTRATÉGIA IT LTDA, neste ato qualificada como **RECORRENTE**, pessoa jurídica de direito privado inscrita no CNPJ Nº 15.813.403/0001-27 neste ato representada por seu representante legal Sr. Ricardo Marques Maestri, vem na forma da Legislação Vigente em conformidade com o Artigo 165 – Capítulo II da Lei Nº 14.133/2021, impetrar o devido RECURSO ADMINISTRATIVO em face da empresa CONTEGO SECURITY, com base nos fatos e fundamentos que passa a descrever:



1 – CONSIDERAÇÕES INICIAIS:

Ilustre Pregoeiro(a) e membros da comissão de pregão,

A RECORRENTE confia na lisura, isonomia e imparcialidade do julgamento do presente recurso, pleiteia-se a adequada apreciação deste feito no âmbito administrativo, evitando a necessidade de medidas judiciais.

2 – DO DIRETO PLENO AO RECURSO ADMINISTRATIVO INTERPOSTO:

A RECORRENTE exercita seu direito ao recurso administrativo, com fundamentos na legislação vigente e nas normas de licitação. Apresenta argumentos técnicos quanto à formulação da proposta e à documentação apresentada pela arrematante, visando demonstrar a irregularidade e/ou inexatidão que justifique o adequado contraditório e a revisão do julgamento.

A RECORRENTE solicita que o Ilustre Pregoeiro conheça o RECURSO ADMINISTRATIVO e analise todos os fatos apontados, tomando para si a responsabilidade do julgamento e se necessário o deferimento de ofício.

Do direito ao Recurso Administrativo - lei 14.133/2021

CAPÍTULO II - DAS IMPUGNAÇÕES, DOS PEDIDOS DE ESCLARECIMENTO E DOS RECURSOS

(...)

Art. 165. Dos atos da Administração decorrentes da aplicação desta Lei cabem:

I - recurso, no prazo de 3 (três) dias úteis, contado da data de intimação ou de lavratura da ata, em face de:

a) ato que defira ou indefira pedido de pré-qualificação de interessado ou de inscrição em registro cadastral, sua alteração ou cancelamento;

b) julgamento das propostas;

c) ato de habilitação ou inabilitação de licitante;

d) anulação ou revogação da licitação;

e) extinção do contrato, quando determinada por ato unilateral e escrito da Administração;

§ 1º Quanto ao recurso apresentado em virtude do disposto nas alíneas "b" e "c" do inciso I do caput deste artigo, serão observadas as seguintes disposições:

I - a intenção de recorrer deverá ser manifestada imediatamente, sob pena de preclusão, e o prazo para apresentação das razões recursais previsto no inciso I do caput deste artigo será iniciado na data de intimação ou de lavratura da ata de habilitação ou inabilitação ou, na hipótese de adoção da inversão de fases prevista no § 1º do art. 17 desta Lei, da ata de julgamento;

II - a apreciação dar-se-á em fase única.

§ 2º O recurso de que trata o inciso I do caput deste artigo será dirigido à autoridade que tiver editado o ato ou proferido a decisão recorrida, que, se não reconsiderar o ato ou a decisão no prazo de 3 (três) dias úteis, encaminhará o recurso com a sua motivação à autoridade superior, a qual deverá proferir sua decisão no prazo máximo de 10 (dez) dias úteis, contado do recebimento dos autos.

§ 3º O acolhimento do recurso implicará invalidação apenas de ato insuscetível de aproveitamento.



estratégia iT

§ 4º O prazo para apresentação de contrarrazões será o mesmo do recurso e terá início na data de intimação pessoal ou de divulgação da interposição do recurso.

§ 5º Será assegurado ao licitante vista dos elementos indispensáveis à defesa de seus interesses.

Do Edital de Licitação, página 17

10. DOS RECURSOS

(...)

10.2. O prazo recursal é de 3 (três) dias úteis, contados da data de intimação ou de lavratura da ata.

(...)

10.3.2. o prazo para a manifestação da intenção de recorrer será de 20 (vinte) minutos.

3- DO APONTADO PELA RECORRENTE:

3.1) A RECORRENTE alega em sua peça recursal que a empresa ARREMATANTE **descumpriu os requisitos do Edital de Licitação quanto** a eventual falta de componentes e preços demasiadamente baixos que comprovam que a empresa, primeira colocada não apresentou todos componentes e licenças necessárias para o pleno atendimento, conforme será apresentada a seguir.

3.1- DOS VALORES APRESENTADOS ABAIXO DO MERCADO:

Pela ótica dos valores apresentados, existem possibilidade de os valores pela primeira colocada não atender plenamente ao edital, como será demonstrado a seguir.

3.2) O Edital de Licitação solicita:

Valores previstos no edital, pagina 22:

1. EQUIPAMENTO DE PROTECAO DE REDE -> VALOR R\$ 25.449,75
2. LICENCA PARA USO DE SOFTWARE - > R\$ 33.066,76
3. SERVICO DE INSTALACAO -> R\$ 7.214,00
4. SERVICO DE SUPORTE -> R\$ 29.299,08

Totalizando para firewall valor previsto de R\$ 95.029,59, no caso a primeira colocada apresentou proposta R\$ 50.426,00, uma redução de 47% sobre o valor previsto, praticamente metade do valor previsto, para alguns itens o desconto chegou a 75% como foi o valor do item 3 que saiu de R\$ 7.214 para R\$ 1.800,00, é necessário avaliação da total execução do serviço por parte da empresa.



3.2- DA FALTA DE COMPONENTES DE LICENÇAS:

O edital exige que, será necessário apresentar solução de firewall composta de licenças, com as seguintes coberturas:

9.3. O Item 2 deve ser compatível exclusivamente com o modelo de NGFW fornecido no Item 1, abrangendo funcionalidades específicas do fabricante, como IPS, proteção contra malware, controle de aplicações, web filtering e **antispam** Pagina 10 do edital.

Ademais, as propostas apresentadas como base de orçamento para esse projeto consideravam a mesma licença de AntiSpam, conforme costa na pagina 16 edital.

Proposta de Compra			
Item	Descrição	Qtde	Va
01	FORTIGATE 100F - Ethernet - Gigabit Ethernet - HTTP, HTTPS - fonte de alimentação - 100-240 V - 22 portas GE RJ45 (incluindo 2 portas WAN, 1 porta DMZ, 1 porta de gerenciamento, 2 portas HA, 16 portas de switch com 4 portas SFP de mídia compartilhada), 4 portas SFP, 2 FortiLinks 10G SFP+, redundância de fontes de alimentação duplas.	01	
02	FC-10-F100F-950-02-36 - FortiGate-100F Proteção Unificada contra Ameaças (UTP) (IPS, Proteção Avançada contra Malware, Controle de Aplicativos, Filtragem da Web, Serviço Antispam e FortiCare 24 horas por dia, 7 dias por semana)	01	
03	FC1-10-EMS04-429-01-36 Forticlient - Epp Apt On Pemise Deployments 3 Year Forticlient Vpnztna Agent And Eppapt Subscriptions With 24x7 Forticare For 25 Endpoints.	04	

- Forma de pagamento: Boleto para 30/60/90 dias

Porém, a empresa primeira colocada, Contego, apresentou proposta com solução sem considerar o módulo de Antispam, por isso apresentou valores tão abaixo do mercado, vejamos o que informa em sua proposta, para o item 2, no caso Licenças de firewall.

138)					
02	Licença para uso de software - subscrição e licenciamento para proteção unificada contra ameaças (utp) (ips, proteção avançada contra malware, controle de aplicativos, filtragem da web, serviço AntiSpam) para utilização por 36 meses. Marca/Modelo: XGS 138 Xstream Security - 36 MOS + módulos	unidade	01	R\$24.156,00	R\$24.156,00

Conforme consta no material apresentando pela própria empresa, Contego, se faz necessário a aquisição e entrega de licença AntiSpam para o projeto, vejamos o catalogo como fica à disposição de licenças.

Ao avaliar sua proposta/documentação em especifico, catalogo, página 10, é possível identificar claramente que a versão ofertada neste processo Xstream, NÃO CONTEMPLA SOLUÇÃO DE ANTISPAM, desse modo, deixou de atender o edital na sua totalidade.



estratégia iT

Xstream Protection Bundle: LICENÇA APRESENTADA PELA PRIMEIRA COLUNA	
Base License	Networking, wireless, Xstream architecture, unlimited remote access VPN, site-to-site VPN, reporting
Network Protection	Xstream TLS/DPI, IPS, Active Threat Response with Sophos X-Ops threat feeds, Heartbeat, SD-RED, reporting
Web Protection	Xstream TLS and DPI engine, web security and control, application control, reporting
Zero-Day Protection	Machine learning and sandboxing file analysis, reporting
Central Orchestration	SD-WAN VPN orchestration, Central Firewall Advanced Reporting (30-days), MDR/XDR data lake connector
DNS Protection (not sold separately)	Cloud-based DNS service for web security and compliance
Bundle-only Features (not sold separately)	Active Threat Response with MDR/XDR threat feeds and third-party threat feeds
Enhanced Support	24/7 support, feature updates, advanced replacement hardware warranty for term

Custom protection: You can choose the Standard Protection bundle or purchase any of the protection modules separately.

Standard Protection Bundle:	
Base License	Networking, wireless, Xstream architecture, Xstream SD-WAN, unlimited remote access VPN, site-to-site VPN
Network Protection	Xstream TLS and DPI engine, IPS, ATP, Security Heartbeat, manage SD-RED, reporting
Web Protection	Xstream TLS and DPI engine, web security and control, application control, reporting
Enhanced Support	24/7 support, feature updates, advanced replacement hardware warranty for term

Additional Protection Modules:	
Email Protection	On-box anti-spam, AV, DLP, encryption
Web Server Protection	Web Application Firewall

Support: A support subscription is required to receive firmware upgrades. Enhanced support is included in all protection bundles, but you can upgrade to enhance your support experience further.

Additional Support Options:	
Enhanced Plus Support Upgrade	Upgrade your support with VIP support, hardware warranty for add-ons, TAM option (extra cost) In Active/Passive HA scenarios, Enhanced Plus support is required in the primary device to be eligible for Advanced RMA on the passive device

Cloud, virtual, and software application licensing options:
If you're deploying Sophos Firewall in the cloud, in a virtual environment, or as software on your own hardware, the licensing guide below can help you find the right option.

Model	Equivalent AWS Instance	Equivalent Azure VM	Software/Virtual License*
-------	-------------------------	---------------------	---------------------------

Nobre comissão de licitações, para a correta e completa composição do item, deverá ser fornecido licenças Email Protection. Isso demonstra que ao obter valores expressivos deixou de atender o edital na integralidade.

Diante disso deixou de atender no fornecimento completo de licenças.

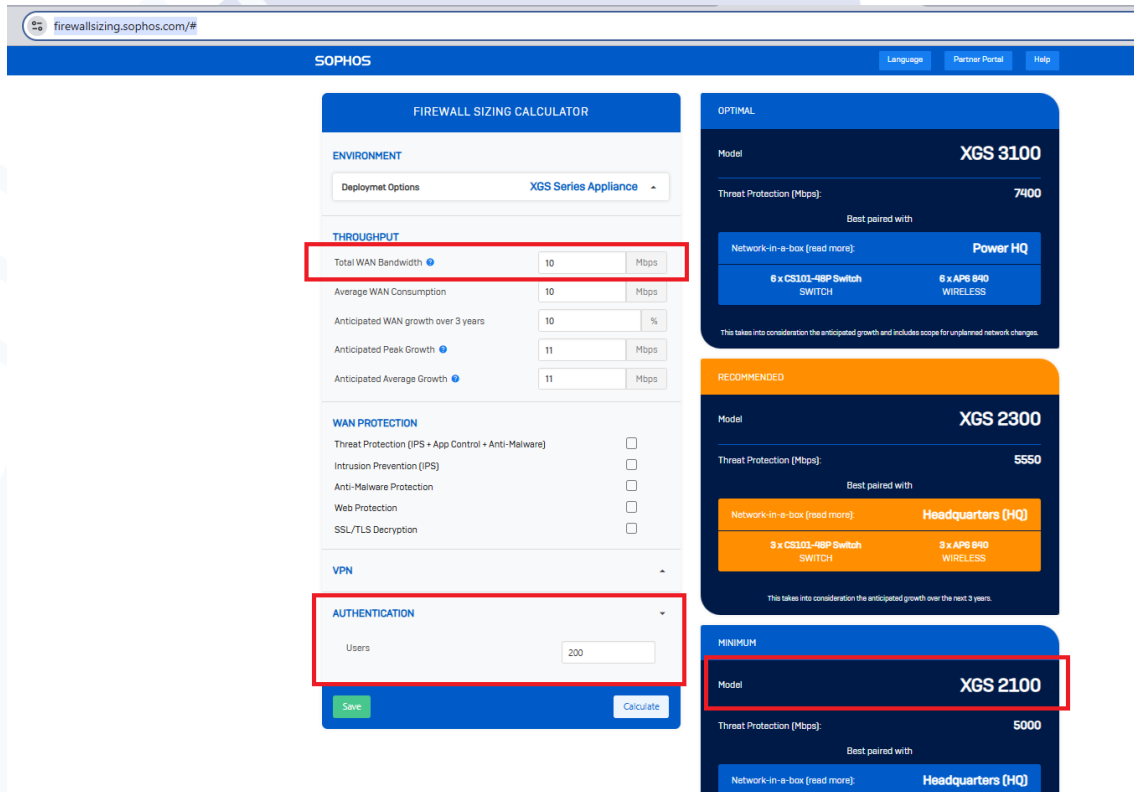
3.3- DA CAPACIDADE INFERIOR DO EQUIPAMENTO OFERTADO:

Ademais, no edital, em especial nas páginas 4 e 9, é previsto uma descrição breve do equipamento, conforme destacamos:

5.2. O equipamento deverá possuir capacidade de processamento compatível com o tráfego médio da rede, considerando **pele menos 200 dispositivos** conectados simultaneamente e múltiplas VLANs...

EQUIPAMENTO DE PROTECAO DE REDE - CONTRA ACESSO NÃO AUTORIZADO - NGFW, TIPO: **APPLIANCE, MEDIO PORTE**, GABINETE: COM ALTURA DE 1U PARA MONTAGEM EM RACK 19". ETHERNET - GIGABIT ETHERNET - FONTE DE ALIMENTAÇÃO - 100-240 V - COM NO MÍNIMO 6 PORTAS GE RJ45, 1 PORTA DE GERENCIAMENTO E 2 PORTAS SFP/SFP+....

Ao avaliarmos o edital, identificamos que é solicitado fornecimento de médio porte capaz de suporta pelo menos 200 usuários, porém o equipamento ofertado dispõe de capacidade reduzida, conforme indicado abaixo em laudo emitido pela fabricante.



The screenshot displays the Sophos Firewall Sizing Calculator interface. The 'ENVIRONMENT' section is set to 'XGS Series Appliance'. Under 'THROUGHPUT', 'Total WAN Bandwidth' is set to 10 Mbps and 'Users' is set to 200. The 'WAN PROTECTION' section has all options unchecked. The 'AUTHENTICATION' section is expanded. The results on the right show three recommendations: 'OPTIMAL' (XGS 3100, 7400 Mbps), 'RECOMMENDED' (XGS 2300, 5550 Mbps), and 'MINIMUM' (XGS 2100, 5000 Mbps). Red boxes highlight the 'Total WAN Bandwidth' and 'Users' input fields, and the 'XGS 2100' recommendation card.

Fonte: portal oficial da Sophos : <https://firewallsizing.sophos.com/#>

No simulado realizado, foi considerado link de 10Mbps, com 200 usuários, sem nenhum recurso de segurança ativo, segundo o relatório oficial da Sophos a unidade mínima para esse caso é um modelo XGS2100, modelo superior ao ofertado pela empresa Contego, no caso XGS138.

Diante disso demonstrando que o equipamento inicialmente ofertado não foi projetado ou não é capaz de sustentar a rede de 200 usuários, conforme indica diretrizes do fabricante, desse modo a solução proposta deixou de atender ao edital.

Ademais, o modelo de equipamento de firewall atual(legado) XG230, informado no edital, tem capacidade prevista em catalogo de 30 Gbps, porém o equipamento pela primeira colocada tem apenas 19Gbps, **logo proposto "novo", que deverá substituir o antigo é menos potente**, com isso reafirmamos que a solução proposta, com valores extremamente baixo não atende plenamente ao edital.

Edital página 2.

2.5. A Autarquia Águas do Pantanal dispõe atualmente de um *appliance* de firewall do tipo NGFW (*Next-Generation Firewall*), da marca **Sophos, modelo XG230...**



Product Matrix

Model	Tech. Specs					
	Revision #	Form Factor	Ports/Slots [Max Ports]	w-model*	Swappable Components	Firewall (Mbps)
XG 86(w)	1	desktop	4	Wi-Fi 5	n/a	3,100
XG 106(w)	1	desktop	4	Wi-Fi 5	opt. ext. Power	3,550
XG 115(w)	3	desktop	4	Wi-Fi 5	opt. ext. Power	4,000
XG 125(w)	3	desktop	9/1 [9]	Wi-Fi 5	opt. ext. Power, 3G/4G	7,000
XG 135(w)	3	desktop	9/1 [9]	Wi-Fi 5	opt. ext. Power, 3G/4G, Wi-Fi**	7,500
XG 210	3	1U	8/1 [16]	n/a	opt. ext. Power	29,000
XG 230	2	1U	8/1 [16]	n/a	opt. ext. Power	32,000

Fonte: <https://www.avanet.com/assets/sophos-xg-firewall-brochure-en.pdf>

Firewall ofertado pela empresa contego XGS 138:

Série Sophos XGS para desktop: SMB e filiais Gen.2: XGS 138

Especificações técnicas

Desempenho	XGS 138
Taxa de transferência do firewall	19.100 Mb/s
Firewall IMIX	10.500 Mb/s
Taxa de transferência do IPS	5.850 Mb/s
Taxa de transferência do Threat Protection	4.750 Mb/s
NGFW	5.100 Mb/s

Vista dianteira

1 x USB 2.0
1 x COM Micro USB
LEDs de status (o modelo w possui uma LED de Wi-Fi adicional)

Diante disso fica comprovado que o valor apresentando pela empresa primeira colocada é fruto da oferta de um equipamento aquém das necessidades indicadas no edital.

4 – DAS CONSIDERAÇÕES FINAIS

A empresa DECLARADA VENCEDORA, apresentou diversas inconsistências e falhas graves ao longo do processo. Cabendo a nobre comissão de licitações do Serviço de Saneamento Ambiental Águas do Pantanal corrigir esses graves erros quando acatar esse recurso na totalidade.

Diante dos fatos e fundamentos jurídicos apresentados e tendo convicção e certeza que a empresa ARREMATANTE não atende as exigências do Edital de Licitação a RECORRENTE passa a requerer.

5 – DO PEDIDO

5.1) Diante dos fatos e fundamentos jurídicos apresentados em comum acordo com o Edital de Licitação, com a Legislação Vigente, e suas alterações, as demais normas que dispõem sobre a matéria, a **RECORRENTE** vem requerer:

a) O deferimento em sua totalidade do **RECURSO ADMINISTRATIVO** apresentado ter fatos, embasamento jurídico plausível de apreciação.



estratégia IT

b) A desclassificação da empresa ARREMATANTE por ofertar solução com componentes faltantes, bem como ofertar solução com capacidade muito inferior a já existente solução.

c) O devido encaminhamento de cópia deste RECURSO ADMINISTRATIVO a empresa ARREMATANTE para que se cumpra o direito ao contraditório e a mesma apresente suas contrarrazões.

Alertamos, ainda, que a eventual aceitação de um produto que difere tão radicalmente daquilo que o órgão determinou como apropriado às suas demandas, além de ferir princípios básicos dos processos licitatórios, como o da equidade, pode levar à aquisição de um produto sem utilidade real, por falta de compatibilidade, rápida descontinuidade frente aos recursos mais novos no mercado.

Nestes termos pede deferimento.
Porto Alegre, 21 de agosto de 2025

Estratégia IT LTDA
Ricardo Marques Maestri
Representante Legal

RICARDO
MARQUES
MAESTRI:9306
1250034

Assinado de forma
digital por RICARDO
MARQUES
MAESTRI:93061250034
Dados: 2025.08.21
17:23:58 -03'00'

Sophos Firewall Sizing Calculations

Summary

Based on the calculations outlined below, the 3 appliances have been recommended. The appliances are outlined as Minimum, Recommended and Optimal. Minimum is expected to meet today's with no growth taken into consideration. Recommended, meets the projected growth percentage and will scale with the organisation. Optimal, exceeds expected growth and includes scope for unplanned network changes.

Optimal

Model: XGS 3100

Threat Protection: 7400

Recommended

Model: XGS 2300

Threat Protection: 5550

Minimum

Model: XGS 2100

Threat Protection: 5000

Calculations

Peak Throughput: 10

Average Throughput: 10

Growth Percentage: 10

SSL/TLS Decryption: False

Intrusion Prevention: False

Application Control: False

Anti-Malware Protection: False

Web Protection: False

Concurrent IPSec tunnels: 0

Concurrent SSL VPN tunnels: 0

IPSec peak throughput: 0

Number of Access Points managed by Appliance: 0

Users: 0

Users: 200